**Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству**

**за 4 квартал 2020 года**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_3
	1. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по проверкам и иным мероприятиям по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_4
	2. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по обжалованию действий и решений должностных лиц в административном порядке\_\_\_\_\_\_\_6
	3. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по обжалованию действий и решений должностных лиц в судебном порядке\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_6
	4. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по применению мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_6
	5. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по рассмотрению заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении требований причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемых законом ценностям\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_6
	6. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по результатам составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследований, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_7
	7. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по разъяснениям, даваемым органом государственного контроля, его подразделениями и территориальными органами по вопросам применения законодательства РФ\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_8
	8. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по разъяснениям полученным органом государственного контроля, его подразделениями и территориальными органами по вопросам применения законодательства РФ\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_9
2. Заключительные положения\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_9
3. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Управление обеспечивает охрану более 65 тысяч нерестовых рек и ручьев, общей протяженностью 105,2 тысяч километров. Площадь нерестилищ тихоокеанских лососей составляет 21,4 миллиона квадратных метра.

Функции федерального государственного контроля, надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и охраны водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах осуществляют 13 районных отделов и отдел рыбоохраны и организации государственного контроля.

***Целями обзора являются:***

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

***Задачами обзора являются:***

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

**1.1 Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по проверкам и иным мероприятиям по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

На 2020 год Управлением утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включающий 16 проверок хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, также деятельности органов местного самоуправления.

При подготовке планов Управление руководствовалось требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проекты планов прошли процедуру согласования с Сахалинской межрайонной природоохранной прокуратурой на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора).

Утвержденные приказами Управления планы размещены на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://sktufar.ru>.

Плановые и внеплановые проверки в 4 квартале 2020 года не проведены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Постановление). В 2020 году внеплановые проверки проводятся только в случаях предусмотренных Постановлением, а именно:

а) внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры;

б) внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;

в) внеплановые проверки, проводимые на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

г) внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и пунктом 4 части 10 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности";

д) внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным влечет возобновление ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

Типовая форма приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя утверждена приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 4 квартале 2020 года должностными лицами Управления плановые проверки не проводились в соответствии с Федеральным законом от 24.04.2020 № 146-ФЗ "О внесении изменения в статью 43-2 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" федеральный государственный контроль (надзор) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов осуществляется без проведения плановых проверок. С 06.09.2020 года вступил в законную силу новый Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации (далее - Административный регламент), утвержденный Приказом Федерального агентства по рыболовству № 64 от 11.02.2020 г. В соответствии с Административным регламентом территориальные управления Росрыболовства осуществляют государственный контроль в форме внеплановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе с участием должностных лиц Росрыболовства, а так же мероприятия по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения на основании плановых (рейдовых) заданий. Внеплановые проверки, согласованные с органами прокуратуры, проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки. Выбор формы проверки по контролю за исполнением предписания (документарной или выездной) определяется в каждом конкретном случае и индивидуально в отношении каждого субъекта контроля, исходя из требуемых мероприятий для достижения целей и задач проверки.

Срок проведения каждой из проверок не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов
для микро предприятия в год.

Управлением во 4 квартале 2020 года не допущено нарушения сроков проведения проверок.

Выполнение контрольных мероприятий направлено на соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что выражается в соблюдении требований Федерального закона № 249-ФЗ:

- к срокам подготовки и направления в адрес проверяемого лица приказа о проведении проверки,

- к соблюдению сроков проведения проверок,

- к срокам подготовки актов по результатам проверок,

- к разъяснению должностным лицам подконтрольных организаций прав и обязанностей при выполнении мероприятий по контролю.

Следует отметить, что в 4 квартале 2020 года случаев обжалования действий должностных лиц Управления при проведении проверок не было.

**1.2. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по обжалованию действий и решений должностных лиц в административном порядке**

В 4 квартале 2020 года в Сахалино - Курильское территориальное управление Росрыболовства жалобы на действия должностных лиц в административном порядке не подавались.

**1.3. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по обжалованию действий и решений должностных лиц в судебном порядке**

обжалованию действий и решений должностных лиц в судебном порядке

В 4 квартале 2020 года в судебном порядке обжаловано 12 постановлений по делам об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях вынесены следующие решения:

1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения – 7;

2) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление - 3;

3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление - 1;

4) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судье, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ – 1.

**1.4. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по применению мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности**

В 4 квартале 2020 года в адрес Управления вынесено 13 протестов.

**1.5. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по рассмотрению заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении требований причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемых законом ценностям**

В 4 квартале 2020 года в Управление поступило 18 письменных и электронных обращений граждан и организаций, направленных заявителями:

в прокуратуру Сахалинской области – 7, Федеральное агентство по рыболовству – 3, агентство по рыболовству Сахалинской области – 1, Росприроднадзор – 1, Министерство экологии Сахалинской области – 3, непосредственно в Управление – 3.

Переданные вышеназванными органами обращения и запросы отработаны. Нарушений сроков рассмотрения данных обращений не допущено.

**1.6. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по результатам составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследований, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении.**

В 4 квартале 2020 года в отделах Управления зарегистрировано - 331 правонарушений (АППГ - 298), из них:

- в области рыболовства (по ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ) - 236 (АППГ – 215);

- в области охраны среды обитания (по ст. 8.33, ст. 8. 38, ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ) – 34 (АППГ – 42);

- за неуплату административных штрафов и иные правонарушения – 61 (АППГ - 41).

Должностными лицами Управления составлено протоколов об административных правонарушениях – 354 (АППГ – 298), из них:

- в области рыболовства (по ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ) - 247 (АППГ – 224);

- в области охраны среды обитания (по ст. 8.33, ст. 8. 38, ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ) – 46 (АППГ – 33);

- за неуплату административных штрафов и иные правонарушения – 61 (АППГ - 18).

Изъято:

- орудий незаконной добычи водных биоресурсов - 105 шт.;

- водных биологических ресурсов – 0,028 т.;

- икра – 3,98 кг;

- транспортных средств – 3 ед.

Сумма наложенных административных штрафов на лиц, допустивших административные правонарушения на сумму 4132,0 тыс. руб., взыскано административных штрафов по постановлениям, вынесенным в 2020 году, всего на сумму 2354,588 тыс. руб.

Сумма ущерба, причиненного водным биоресурсам составила – 772,46 тыс. руб.

**1.7. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по разъяснениям, даваемым органом государственного контроля, его подразделениями и территориальными органами по вопросам применения законодательства Российской Федерации.**

В ходе мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения, а также при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов:

- проводится массово-разъяснительная работа с подконтрольными субъектами в виде диалога, в целях разъяснения им требований действующего законодательства, а также получения от них замечаний и предложений, а также оценки контрольно-надзорной и рыбоохранной деятельности Управления;

- проводится разъяснительная работа в ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью предупреждения возможных нарушений ими природоохранного законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- проводится разъяснительная работа при осуществлении контроля за соблюдением пользователями водных биологических ресурсов условий договора пользования рыбопромысловыми участками;

- проводится разъяснительная работа при выдаче пользователям разрешительных документов о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства, в том числе по соблюдению предписанных условий добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

**-** проводится разъяснительная работа по вопросам выдачи, приостановлению действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов;

- проводится разъяснительная работа по вопросам утверждения и заполнения сертификата на улов водных биологических ресурсов в отношении водных биоресурсов и (или) рыбной и иной продукции из них, направляемой на экспорт в государства – члены Европейского союза;

**-** проводится разъяснительная работа по вопросам подготовки и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование.

**1.8. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по разъяснениям полученным органом государственного контроля, его подразделениями и территориальными органами от органов прокуратуры, иных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.**

В 4 квартале 2020 в Сахалино - Курильское территориальное управление Росрыболовства разъяснения от органов прокуратуры, иных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности не поступало.

1. **Заключительные положения**

*Проблемы и противоречия в законодательстве*

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа, либо административный арест, либо обязательные работы. Согласно статье 23.1 КоАП РФ дела об административном правонарушении, предусмотренным статьей 20.25 КоАП РФ рассматривают судьи.

Однако, в случае возбуждения административного дела в отношении лица, некоторыми судами выносились определения о возврате протокола и материалов административного дела. Основанием возвращения протокола и материалов административного дела являлось не обеспечение должностным лицом, составившим протокол, явки лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Административным законодательством не предусмотрены право или обязанность должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении, обеспечить явку лица, привлекаемого к административной ответственности, на рассмотрение дела, поскольку указанным лицам КоАП РФ таких полномочий не предоставляет.

Вопросы обеспечения явки лица, привлекаемого к административной ответственности, определены в ст. 27.15 КоАП РФ, согласно которой определение о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде привода может быть вынесено судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении. В соответствии с ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.25 КоАП РФ, отнесено к исключительной компетенции суда.

Президиум Верховного Суда РФ в обзоре судебной практики от 20.12.2016 № 4 (вопрос 4) уделил внимание особенностям рассмотрения судами дел об административных правонарушениях с сокращенным сроком, совершение которых влечет административный арест.

Так, судья вправе приступить к рассмотрению дела по существу при совокупности следующих условий:

- лицо не явилось либо не было доставлено в судебное заседание;

- санкция статьи (части статьи) КоАП РФ, на основании которой возбуждено дело об административном правонарушении, предусматривает помимо административного ареста возможность назначения иного вида административного наказания;

- фактические обстоятельства дела не исключают возможности назначения административного наказания, не связанного с содержанием нарушителя в условиях изоляции от общества.

Полагается целесообразным урегулирование данного вопроса на законодательном уровне в целях исключения противоречивой судебной практики.